



Warszawa, 1990-12-05 ✓

MINISTERSTWO  
SPRAW WEWNĘTRZNYCH  
DYREKTOR  
BIURA PRAWNEGO

Nr L- I-1052/90

KOMENDANT GŁÓWNY  
STRAŻY POŻARNYCH

Pan gen.poż. Andrzej STEFANOWSKI

1890-12-06

Biuro Prawne Ministerstwa Spraw Wewnętrznych przesyła kserokopie pism Nr RM-10-267-90 z dnia 1 grudnia 1990 r. oraz Nr 8P4-983/90 z dnia 28 listopada 1990 r. zawierających uwagi do projektu ustawy o Państwowej Straży Pożarnej z prośbą o zajęcie stanowiska.

Jednocześnie informujemy, że w przyszłym tygodniu zostanie zorganizowana w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych konferencja uzgadniająca projekt ustawy z udziałem przedstawicieli zainteresowanych resortów. O dokładnym terminie konferencji powiadomimy odrębnym pismem. Prosimy o wydelegowanie swojego przedstawiciela.

Załącz.: 3

dr Janina ORŁOWSKA

WICEDYREKTOR  
Biura Prawnego  
dr Janina Orłowska

UB/GC



RZECZPOSPOLITA POLSKA  
MINISTER ŁĄCZNOŚCI

RADA MINISTRÓW		
Kancelaria Ogólna		
ul. Białostocka 1/3		
1990-12-03		
Temat sprawy	Zak. sprawy	Wzrost sprawy

5.12.90  
AS-495/80  
Warszawa, 1990 - XI - 30

lir: DP5-65/I-A-231/90

URZĄD RADY MINISTRÓW

Podsekretarz Stanu Pan J. Ciemiński

*Jan Ciemiński*  
*Podsekretarz Stanu*

Odpowiadając na pismo z dnia 21.XI.1990 r., nr RM-10-267-90, zgłaszam negatywną opinię do przedstawionego przez Ministra Spraw Wewnętrznych projektu ustawy o Państwowej Straży Pożarnej.

Propozycja "centralnego organu administracji państwowej", podległego jednakże we wszystkich sprawach ministrowi (art.6 ust.1) wydaje się nieuzasadniona.

Projekt nie spełnia wymogów legislacji, a ponadto wykracza poza prawem ustalone kompetencje naczelnych organów administracji państwowej. Przewiduje się około 40 delegacji dla Ministra Spraw Wewnętrznych do równoległych albo odrębnych uregulowań, w tym większość w formie rozporządzenia, w sprawach z zakresu -

- przepisów wykonawczych do Kodeksu pracy,
- przepisów płacowych,
- prawa o zaopatrzeniu emerytalnym pracowników i ich rodzin,
- przepisów o świadczeniach z tytułu wypadków przy pracy i chorób zawodowych,
- funkcjonowania organów służby zdrowia,
- prawa lokalowego,
- prawa finansowego,
- kodeksu karnego i kodeksu wykroczeń

itp., ale w końcu w art.140 ust.2 Minister S.W. obligowany jest wydać tylko dwie regulacje. W 6 wypadkach uregulowań już istniejących przewidziano nową delegację dla Rady Ministrów a w 9 odsyła się do innych nie określonych bliżej przepisów.

Projekt rozczłonkuje służbę ochrony przeciwpożarowej. Spośród ogółu organów pożarnictwa proponuje się bardziej niż dotychczas wyróżnić (art.1 ust.3) elitę w postaci straży państwowej, bez jasno określonych koniecznych z natury rzeczy powiązań prawno-administracyjnych (skoro "urząd centralny") z niepaństwowymi służbami ochrony przeciwpożarowej. Treść zastępującego to maginesowo art.8 ust.2 jest przy tym rozbieżna z przepisami ustawy o przedsiębiorstwach państwowych i ze statusem prawno-organizacyjnym spółek oraz podmiotów gospodarczych niepaństwowych.

Opracowanie poświęca uwagę rozbudowie struktur straży państwowej, ale poza tym - stanowiąc próbę obejścia art.298 Kodeksu pracy - jest przede wszystkim pragmatyką służbowa, proponującą ustanowienie świadczeń i przywilejów (rozd.8,9 i 10) nie spotykanych u żadnej z grup zawodowych w Polsce. Niektóre zapewnienia przywi-

AS-6079/14

Dot. Nr 1 - 20261a

lejów i świadczeń powtarzane są wielokrotnie - np. w art. 102 ust. 2, art. 110, art. 113 i art. 114, w art. 107 ust. 1 itp.

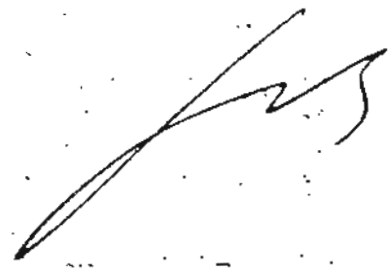
Zdumienie wzbudza nie tylko immunitet w sprawach o wykroczenia (art. 32 ust. 1), lecz także treść art. 138 i art. 139, dopuszczająca popełnienie przestępstwa na rozkaz strażaka wyższego stopniem. Nie jest uzasadnione ani potrzebne pozbawianie strażaków swobody przekonań politycznych (art. 62). Dwuznaczny w zestawieniu z art. 62 ust. 3 jest zapis art. 122 respektujący funkcjonowanie i rolę związków zawodowych.

Brak jest uzasadnienia w art. 63 uzależnień finansowych dla absolwentów szkół pożarniczych, gdyż utrudnia to pozyskiwanie kadry przez "niepaństwowe" jednostki ochrony przeciwpożarowej, stwarzając niezgodność z zasadami polityki administracji Państwa.

Przywołaniem najmniej chwalebnego w dziejach Polski okresu lat 1950-tych jest reaktywowanie w art. 126 instytucji nakazu pracy. Projekt cechuje niekonsekwencja w dziedzinie finansowania działalności Państwowej Straży Pożarnej. Art. 18 ust. 1 odnosi te koszty w ciężar kosztów PKP (art. 71), MSW (art. 113 ust. 3) i nie wiadomo gdzie (art. 85, art. 87, art. 88).

Zdaniem ME ustawa zdeorganizowałaby co najmniej na 3 lata (art. 140 ust. 1) w niarę spójny dotychczas, oparty na wiekowej tradycji system organizacji ochrony przeciwpożarowej w Polsce. Resultatem byłaby pilność pakietu dalszych ustaw "pożarniczych" dla straży w przedsiębiorstwach, samorządowych, ochotniczych itp.

Uregulowanie spraw zawartych w projekcie wogóle nie wymaga formy ustawy. Określenia struktur i statutu straży państwowej winny być dokonane Minister Spraw Wewnętrznych, zaś w sprawach pragmatyki personelu pożarnictwa kompetentna jest co najwyżej Rada Ministrów.



1. ...  
2. ...  
3. ...



MINISTER – KIEROWNIK  
CENTRALNEGO URZĘDU PLANOWANIA

Jerzy Osiatyński

BP4-983/90

Wydział I  
p. wy. gosp. gen. G. G. G.  
opł.  
3. M. ... 1990  
AS: 498/80 ... 1

Warszawa, ...1990...11...28.....

Do wiadomości:  
Pan Minister  
Spraw Wewnętrznych

Pan Jerzy CIEMNIEWSKI  
Podsekretarz Stanu  
w Urzędzie Rady Ministrów

W związku z otrzymanym przy piśmie z dnia 21 listopada 1990 r. znak: RM-10-267-90 przewidzianym do rozpatrzenia projektem ustawy

o Państwowej Straży Pożarnej

komunikuję następujące uwagi:

1. Proponuję użyte w art.1 ust.1 wyrazy: "umundurowana i wyposażona w specjalistyczny sprzęt formacji" zastąpić wyrazami "formację ochrony cywilnej, umundurowana i wyposażona w specjalistyczny sprzęt ..."

2. Proponuję w art.3 pkt 2 drugą część zdania począwszy od wyrazów: "wynikające z rozwoju ..." zastąpić wyrazami "... typu katastroficznego wynikające z rozwoju cywilizacyjnego, stanowiące zagrożenie dla życia, zdrowia i mienia".

3. Proponuję uzupełnienie art.8 ust.2 przez dodanie wyrazów w brzmieniu: "... po zasięgnięciu opinii Szefa Obrony Cywilnej Kraju".

4. Proponuję uzupełnienie art.9 ust.1 przez dodanie pkt 9 w brzmieniu: "9) współpraca z Szefem Obrony Cywilnej Kraju".

5. Proponuję uzupełnić art.11 ust.3 przez dodanie pkt 10 w brzmieniu "10) współpraca z szefem Wojewódzkiego Inspektoratu Obrony Cywilnej".

1990 11 28  
Lp. 1052/90  
Prezesa

10-6034/K

6. Proponuję w art.12 dodanie ust.5 w brzmieniu:

"5. W wypadku zdarzenia typu katastroficznego przekraczającego rozmiarami obszar jednej gminy, komendant rejonowy Państwowej Straży Pożarnej koordynuje działania wszystkich sił ratowniczych uczestniczących w akcji".

7. Proponuję uzupełnienie art.14 ust.2 przez dodanie po wyrazach "określa komendant wojewódzki Państwowej Straży Pożarnej" wyrazów: "... w porozumieniu z szefem Wojewódzkiego Inspektoratu Obrony Cywilnej ...".

8. Proponuję uściślenie redakcji art.140 ust.2 przez nadanie brzmienia: "2. Minister Spraw Wewnętrznych, w porozumieniu z Szefem Obrony Cywilnej Kraju, w terminie 6 miesięcy ...".

Przedstawione powyższe propozycje wynikają z organizacyjnego uregulowania problematyki obrony cywilnej.

Praktyka ostatnich kilku lat wskazuje na rosnącą rolę straży pożarnych w akcjach ratowniczych, w wypadkach zdarzeń typu katastroficznego i klęsk żywiołowych. Straż pożarna staje się zatem ważnym ogniwem w strukturach ochrony cywilnej, będącej domeną Obrony Cywilnej Kraju. Ustawa o Państwowej Straży Pożarnej powinna uwzględniać zachodzące procesy w obronie cywilnej zmierzające w kierunku integracji wszystkich formacji ratowniczych dla ochrony cywilnej w warunkach pokojowych.

Z poważaniem

*[Podpis]*



URZĄD RADY MINISTRÓW

PODSEKRETARZ STANU

*dr Jerzy Ciemniowski*

Warszawa, 1 grudnia 1990 r.

RM-10-267-90

Pan Jerzy ZIMOWSKI  
Podsekretarz Stanu  
w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych

W nawiązaniu do zgłoszonego przez Pana Ministra pod  
obradę Rządu

projektu ustawy o Państwowej Straży Pożarnej  
pragnę przedstawić następujące stanowisko.

Dotychczas trwały prace nad projektem nowej ustawy  
o ochronie przeciwpożarowej.

Miały one na celu kompleksowe unormowanie spraw ochrony  
przeciwpożarowej.

Obecnie bez wyjaśnienia przyczyn odstąpienia od tego  
projektu otrzymaliśmy nowy, całkowicie odmienny  
zwłaszcza co do zakresu regulacji - projekt ustawy  
o Państwowej Straży Pożarnej. Projekt koncentruje się  
na uregulowaniu spraw związanych ze statusem, organiza-  
cją i działaniem zawodowej Państwowej Straży Pożarnej,  
a przede wszystkim - na uregulowaniu praw i obowiązków  
służbowych strażaków. Zdecydowana większość przepisów  
projektu dotyczy służby strażaków - stanowiąc ich  
pragmatykę.

Projekt tylko częściowo nowelizuje ustawę o ochronie  
przeciwpożarowej, co oznacza, że zamiast - jak dotychczas  
- jednej ustawy, miałyby w jednej dziedzinie obowiązywać  
dwie.

Poprzedni projekt - w ramach kompleksowej regulacji  
ochrony przeciwpożarowej - określał m.in. zadania obywa-  
teli, zakładów pracy, organów administracji i samorządu,  
zakładowych i ochotniczych straży pożarnych, właścicieli  
(użytkowników) nieruchomości itp., tworząc określony  
system ochrony przeciwpożarowej, przy czym duży nacisk  
położono na działania profilaktyczne. Natomiast nowy

102/90  
3.12.90

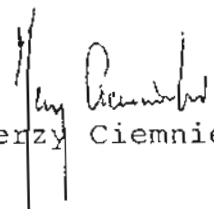
projekt zawiera w tym zakresie tylko cząstkowe unormowania. W odniesieniu do ochotniczych straży pożarnych projekt pozostawia w zasadzie dotychczasowe przepisy z 1975 r.

Projekt nie określa, że zadania gmin w dziedzinie ochrony przeciwpożarowej mają charakter obowiązkowy, a jeśli chodzi o zadania organów rządowej administracji ogólnej i gmin - uchyla istotne przepisy art. 7 ust. 1 ustawy o ochronie przeciwpożarowej, zastępując je tylko wycinkowymi regulacjami w tekście (np. art. 19 ust. 1). Nawet w obrębie przyjętej regulacji projekt określa zadania Państwowej Straży Pożarnej dość ogólnie, poświęcając im stosunkowo niewiele miejsca w porównaniu z organizacją, nie mówiąc już o problematyce służby strażaków.

Jak się wydaje pod obrady Rządu powinien być przedłożony projekt ustawy normujący całokształt problematyki ochrony przeciwpożarowej w kraju.

W przypadku, gdyby Pan Minister uznał, że nowy projekt powinien zastąpić dotychczasowy - konieczne byłoby przeprowadzenie normalnego postępowania w celu jego uzgodnienia międzyresortowego, zgodnie z regulaminem prac Rządu.

Byłbym zobowiązany za zorganizowanie i wskazanie terminu konferencji uzgadniającej, na której upoważnieni przedstawiciele ministerstw i eksperci mogliby omówić podniesione przeze mnie kwestie.

  
Jerzy Ciemniński

*Sygn. E*

Do wiadomości

*Tom Klim. Sprawy  
Lecznictwowych*

*A5-466/90*

*28.11.90*

Pan

Jerzy Gienniewski

Podsekretarz Stanu

w Urzędzie Rady Ministrów

Sekretarz Rady Ministrów

W związku z przesłaniem projektu ustawy o Państwowej Straży Pożarnej Gabinet Ministra-Szefa Urzędu Rady Ministrów przedkłada do rozważenia następujące uwagi:

1. W świetle sugestii zawartych w opracowaniu dr. Mieczysława Cenina (s.4) w zapisie art.32 należy zrezygnować z wymogu posiadania wykształcenia średniego jako niezbędnego warunku do zatrudnienia w PSP, tym więcej, że art.39 przyznaje Komendantowi Głównemu PSP (przyjąć wariant 1) prawo do określania warunków w zakresie wykształcenia i kwalifikacji zawodowych, jakim powinien odpowiadać strażnik na określonym stanowisku służbowym. Formuła art.39 jest bardziej elastyczna i nie powinna być ograniczana treścią zapisu art.32. Analogicznie wydaje się, że w art.56 zbędne jest stawianie wymogu posiadania wykształcenia wyższego jako warunku nominacji na pierwszy stopień oficerski.

2. Zapis art.72 budzi wątpliwość ze względu na proponowaną powszechność bezpłatnych świadczeń służby zdrowia. Stoi to w sprzeczności z przyjętymi kierunkami reformy służby zdrowia.

3. Zapis art.97 ust.1 wydaje się niesłuszny i należałoby go skreślić.

*B.P.*

1111  
*27-1052/90 c. Bielski*

*Dr. Klim. JC-2986/83*  
*P. 25.11.90*



4. W art.98 ust.1 wymieniony w pkt.3 dodatek specjalny w świetle pkt.4 mówiącego "o dodatkach uzasadnionych szczególnymi właścwościami" wydaje się zbędny i wprowadzający go zapis należałoby skreślić.

Z poważaniem

DYREKTOR GABINETU

*Krzysztof Pietraszkiewicz*