

# BIULETYN

Tekst nieautoryzowany

Nr 1159/X kad.

## KOMISJA ADMINISTRACJI I SPRAW WEWNĘTRZNYCH /38/

Dnia 8 maja 1991 r. Komisja Administracji i Spraw Wewnętrznych, obradująca pod przewodnictwem posła Stanisława Gabrielskiego /PKLD/, rozpatrzyła:

- sprawozdanie podkomisji o projektach ustaw o Państwowej Straży Pożarnej i o ochronie przeciwpożarowej

W posiedzeniu udział wzięli: podsekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych Jerzy Zimowski i Komendant Główny Straży Pożarnej gen. Andrzej Stefanowski.

Poseł Stanisław Gabrielski /PKLD/: Proponuję byśmy pracę nad oboma projektami ustaw rozpoczęli od zaprezentowania sprawozdania podkomisji, której przewodniczył pos. H. Michalak.

Poseł Henryk Michalak /KP-UD/: Najpierw przejdziemy do projektu ustawy o Państwowej Straży Pożarnej, a potem do projektu ustawy o ochronie przeciwpożarowej, przy którym musimy dokonać pierwszego czytania. Proponuję, by dyskusja odbywała się nad poszczególnymi rozdziałami. Czy są uwagi do rozdziału I?

Poseł Bohdan Kopczyński /OKP/: Otrzymałem pismo, jakie minister obrony narodowej skierował 9 kwietnia br. do przewodniczącego Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych a dotyczące art. 3 tego projektu. W związku z tym chciałbym zapytać, czy wniosek ministra znalazł odbicie w tym projekcie?

Poseł Henryk Michalak /KP-UD/: W projekcie są dwa warianty, które zostaną przegłosowane i jeden z nich odpowiada treści wniosku ministra. I jeszcze jedna uwaga. Otóż w rozdziale VI ust. 2, to nie minister finansów powinien określać te sprawy a rada gminy.

Poseł Janina Kuś /PKLD/: Mam uwagę do art. 1. Chodzi by był  
- ustawa o Urzędzie Ministra Spraw Wewnętrznych. Trze-

ba tak zrobić, jak w ustawie o policji.

Poseł Henryk Michalak /KP-UD/: Kto jest za tym, by w art. 3 przyjąć wariant wersji proponowanej przez ministra obrony narodowej 14 osób. Przeciw - 1 osoba.

Kto jest za przyjęciem rozdziału I według zaproponowanej wersji? 14 osób. Wstrzymała się 1 osoba. W takim razie przechodzimy do rozdziału II dotyczącego organizacji Państwowej Straży Pożarnej.

Poseł Bohdan Kopczyński /OKP/: Po zapoznaniu się z organizacją PSP muszę stwierdzić, że jest ona zbudowana w sposób centralistyczny i chcę zapytać, czy na tle nowych rozwiązań samorządowych ta centralistyczna struktura jest konieczna? I jeszcze jedno pytanie, jak to będzie wyglądało etatowo i ile będzie kosztowało?

Podsekretarz stanu w MSW Jerzy Zimowski: Dotknął pan tu zasadniczej sprawy. Istnieje oczywiście problem, czy straż pożarną decentralizować, wiązać z regionami, województwami, lokalnymi społecznościami. Jednak zaproponowane rozwiązanie jest podyktowane potrzebą chwili, bo widzimy teraz ogromne rozproszenie sił i środków, któremu towarzyszą rozmaite polityki reorganizacyjne. Tak więc uważamy, że na okres obecny musi być stworzony jeden system, porządkujący i skupiający rozproszone środki. Wiemy oczywiście, że świat robi to inaczej, ale w tej chwili w okresie obecnych burz taka - naszym zdaniem - powinna być organizacja straży. Generalnie zaś chcę powiedzieć, że wszelkie zmiany strukturalne proponowane w projekcie nie mogą kosztować więcej niż to teraz kosztuje. Budżet państwa nie jest w stanie wydać ani złotówki więcej ponad to, co przyznał. Zakładamy więc że te zmiany będą prowadziły do wyszczuplenia i uporządkowania struktur i przeniesienia odpowiedzialności jak najniżej, tam gdzie się coś dzieje. Jesteśmy ograniczeni kwotą 1 biliona 400 mld zł.

Poseł Janusz Zemke /PKLD/: Chciałbym zgłosić dwie uwagi do art. 10. Pierwsza wynika z pewnej pomyłki. Proponuję zwrócić uwagę na pkt 6, gdzie napisano, że do zakresu działania komendanta głównego PSP należy w szczególności ustalanie siedzib,

Dyrektor Janina Orłowska: W ustawie policyjnej jest napisane, że czas pełnienia służby policjanta jest określony wymiarem obowiązków, z uwzględnieniem prawa do wypoczynku.

Poseł Henryk Michalak /KP-UD/: Kto jest za takim zapisem? Większość. Odpadają więc warianty, następne warianty są w art.44.

Dyrektor Janina Orłowska: Propozycja trzech wariantów wzięła się stąd, że wariant pierwszy jest powtórzeniem z ustawy policyjnej. Dwa następne zmierzają do precyzji, z tym, że mają tę samą intencję.

Poseł Henryk Michalak /KP-UD/: W głosowaniu przeszedł wariant trzeci.

Poseł Edward Müller /OKP/: W art.44 ust.3 pkt.3 są dwa warianty. Proponuję przyjąć jednolity wariant z MSW.

Poseł Bohdan Kopczyński /OKP/: Proponuję rozważyć ciężar służby w policji i straży pożarnej.

Podsekretarz stanu w MSW Jerzy Zimowski: Ten problem spowodował właśnie przyjęcie dwóch wariantów. W straży pożarnej jest więcej dyspozycyjności niż pracy zaś w policji praca trwa cały czas. I tak jeżeli ktoś przychodzi po wojsku do straży, to wiek 42-43 lata powinien uprawniać do specjalnych uprawnień emerytalnych.

Poseł Janusz Zemke /PKLD/: Oba warianty są uprzywilejowane.

Poseł Jęrosław Kapsa /KP-UD/: Proponuję nie określać tego okresu, bo zrobi to nowa ustawa emerytalna.

Poseł Edward Müller /OKP/: Tę decyzję musimy podjąć bo ze straży ucieknie masa pracowników. Oba warianty trzeba rozpatrywać w kontekście art.36. W straży pożarnej na 1000 zatrudnionych, wypadkowość jest kilkakrotnie większa niż w policji.

Poseł Henryk Michalak /KP-UD/: Kto jest za wnioskiem posła J.Kapsy? Wniosek odrzucono. Większością przyjęto wariant drugi.

naszej nieodpowiedzialności. Zrównanie od 1 stycznia przyszłego roku płac strażaków i policjantów jest dla mnie niemożliwe.

Poseł Henryk Michalak /KP-UD/: Wcześniej przegłosowaliśmy że część pracowników PSP będzie zatrudniona na etatach urzędników państwowych, a więc będzie regułą, że zaczną oni zarabiać więcej niż strażacy. Chcę zauważyć, że ustawa zacznie skutkować finansowo, gdy będzie istniała struktura - Państwowa Straż Pożarna, a więc od 1 lipca 1992 r. Tak więc nie wiem, czy to będzie ten bilion, a na dodatek pełny cykl rozpocznie się od 1 stycznia 1993 r. Zachowujmy więc duży realizm w szacowaniu skutków finansowych.

Poseł Mieczysław Gaweł /PUS/: Informuję, że szeregowy policjant zarabia 1,6 mln zł, sekretarka - 1,4 mln, kapral WP - 1,7 mln zł, a strażak 920 tys.zł. Takiej płacy nie ma już w instytucjach państwowych i dlatego na budynkach straży wiszą flagi protestacyjne.

Poseł J. nina Kuś /PKLD/: Mam pytanie, na jakim etapie jest ostatnia tura rozmów ze strażakami, co im w niej obiecano?

Podsekretarz stanu w MSW Jerzy Zimowski: Tę dyskusję chciałem odłożyć do chwili omawiania przepisów końcowych. Problemy te by wystąpiły wtedy, kiedy decydowalibyśmy o dacie wejścia w życie ustawy. W czasie rozmów stanęliśmy na fundamentalnym stanowisku, że nie ma ani złotówki na podwyżki. Taka jest niestety sytuacja, choć podzielamy stanowisko strażaków. Zaproponowaliśmy w nim, że rozwiązanie systemowe nie przyniesie im pieniędzy z dnia na dzień, natomiast ustawę tak skonstruujemy, iż będą mieli realną perspektywę, że ich sytuacja będzie ewolucyjnie zmieniana na korzyść. Nie mamy na taką propozycję pozytywnej odpowiedzi, a akcja protestacyjna trwa nadal. Uzgodniliśmy jednak postulaty organizacyjne.

Poseł Henryk Michalak /KP-UD/: Skutki finansowe ustawy można liczyć od 1 lipca 1992 r. Mamy do czynienia z modelem przyszłościowym, który zacznie funkcjonować za półtora roku. Nie widzę więc powodu utracenia szansy straży pożarnej i dziwię się, że Ministerstwo Finansów jej się sprzeciwia.

-----

w policji mają charakter uprawnień publiczno-prawnych, naruszających w czasie akcji prawa obywatelskie.

Podsekretarz stanu w MSW Jerzy Zimowski: Nie chodzi tu o uprawnienia pragmatyczne strażaka, a o jego prawa w czasie akcji ratowniczo-gaśniczej określone w art.21.

Poseł Marian Sitarownik /PSL/: A co z art.116?

Poseł Henryk Michalak /KP-UD/: Dziwię się, że on w ogóle się tutaj znalazł. W podkomisji doszliśmy do wniosku, by został on zdecydowanie wykreślony. Kto jest za jego wykreśleniem? Wszyscy.

Kto jest za przyjęciem rozdziału X? Wszyscy.

Przechodzimy do rozdziału XI.

Wanda Sokolewicz: Proponuję, by w art.120 skreślić ust.2, który brzmi: "W stosunku do strażaka w służbie kandydackiej, oprócz kar wymienionych w ust.1 można stosować inne kary przewidziane w regulaminie szkoły Państwowej Straży Pożarnej".

Poseł Henryk Michalak /KP-UD/: Kto jest za skreśleniem tego przepisu? Wszyscy.

Kto jest za przyjęciem rozdz.XI z poprawkami? Wszyscy.  
Teraz rozdział XII.

Poseł Janina Kuś /PKLD/: Jaki termin będzie obowiązywał w art.50?

Poseł Henryk Michalak /KP-UD/: Do trzech miesięcy. Trzeba jeszcze wpisać nowy art.136, wykluczający możliwość wypłaty podwójnych wynagrodzeń. Art.137 dotyczy terminu wejścia w życie ustawy. Słucham propozycji?

Podsekretarz stanu w MSW Jerzy Zimowski: Rząd stoi wobec rozwiązania problemów budżetowo-finansowych. Nie będzie możliwości znalezienia innych kwot niż 1 bilion 400 mld zł na ochronę przeciwpożarową do końca 1992 roku. Proponuję więc, by ustawa weszła w życie 1 lipca 1992 r.

Gen.Andrzej Stefanowski: Biorąc pod uwagę moje wiadomości mam obowiązek powiedzieć, że system zabezpieczenia operacyjnego kraju jest w głębokiej zapaści i dlatego jestem za

Poseł Henryk Michalak /KP-UD/: Można więc skreślić ust. 2 i pkt. 2 ust. 3.

Poseł Wojciech Solarewicz /OKP/: Proponuję, by art. 10 brzmiał w ten sposób, iż zasady przeprowadzania czynności kontrolno-rozpoznawczych określi odrębna ustawa.

Poseł Henryk Michalak /KP-UD/: Myślę, że ta uwaga jest zasadna. Ust. 1 pozostałby bez zmian, zaś ust. 2 byłby sformułowany zgodnie z propozycją posła W. Solarewicza. Kto jest za przyjęciem całości rozdz. II? Wszyscy.

Przechodzimy do rozdz. III obejmującego art. art. 12 - 15.

Poseł Wojciech Solarewicz /OKP/: Są tu złe powołania. Ponadto zgłaszam zastrzeżenia do całego art. 12, który ma złą konstrukcję legislacyjną. Udeszłanie jest w złym miejscu. Mam też poważne wątpliwości, czy działania ratowniczo-gaśnicze prowadzone przez jednostki ochrony przeciwpożarowej mogą być prowadzone wyłącznie na podstawie wytycznych MSW. Trzeba byłoby te zasady bliżej sprecyzować, tak by było wiadomo w jaki sposób te jednostki są organizowane i funkcjonują.

Poseł Henryk Michalak /KP-UD/: Nie bardzo mogę się zgodzić z tym wywodem, bo mówi o tym art. 21. Wyraźnie więc wymagana jest zgoda. W art. 12 mowa jest zaś o czymś zupełnie innym niż w art. 19. To jest właściwie postawiona sprawa. Może MSW wypowie się co zamiast wytycznych?

Podsekretarz stanu w MSW Jerzy Zimowski: Mam zasadnicze wątpliwości. Nie rozumiem dlaczego "zasady prowadzenia działania ratowniczego" miałyby być regulowane ustawą. Proszę wyjaśnić o co chodzi.

Gen. Andrzej Stefanowski: Zgadzam się z wątpliwościami ministra J. Zimowskiego, bo te zasady tworzy teoria i praktyka. Uważam, że zapis art. 12 dotyczy zakresu działania i organizacji.

Płk. Jan Jaroszek: Uwaga do ust. 2 pkt 1. Należy rozumieć, że chodzi tu o ustawę o PSP, gdy zaś chodzi o zakładowe straże pożarne i inne, to ktoś musi określić zasady, na jakich te służby będą działały i relacje między tymi jednostkami. Nie sądzę, by mógł zrobić to poza MSW.

Dyrektor Janina Orłowska: Art. 12 ma charakter bardziej informacyjny niż normatywny. Może więc rozważyć, czy w tym kształcie jest on potrzebny, co ust. 2.

Poseł Henryk Michalak /KP-UD/: Może wykreślić z art. 12 ust. 2?